

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

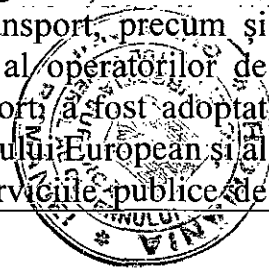
### Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
|--|--|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>1. În temeiul art. 3 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice în transporturile rutiere și pe căile navigabile interioare, în forma anterioară republicării din 2002, conform căruia: <i>"Serviciile publice de transport se stabilesc de Guvern (...) sau de consiliile locale, după caz, denumite în continuare autorități competente, dacă reglementările în vigoare nu prevăd altfel"</i> a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 595/2000 privind stabilirea serviciului public pentru transportul pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea.</p> <p>Menționăm că dispozițiile OG nr. 97/1999 erau în corelare cu prevederile Regulamentului nr. 1191/69 (CEE) al Consiliului din 26 iunie 1969 privind acțiunea statelor membre în ceea ce privește obligațiile inerente noțiunii de serviciu public în domeniul transportului feroviar, rutier și pe căi navigabile interioare.</p> <p>2. „Serviciului public pentru transportul pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea” s-a desfășurat în baza acordului-cadru de servicii nr. 55119/29.12.2020, cu o durată de 12 luni, atribuit prin procedură competitivă de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii companiei SC NAVROM – Delta SA. Contractul a expirat la 31 decembrie 2021.</p> <p>Pentru perioada 01.01.2022 – 28.02.2022, conform H.G. nr. 595/2000 privind stabilirea serviciului public pentru transportul pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere adresele Consiliului Județean Tulcea nr. 14808/23.10.2020, 15942/12.11.2020, 13123/17.08.2021, 18141/05.11.2021 și 18392/11.11.2021 a fost încheiat un acord cadru, ca urmare a unei proceduri de achiziție publică simplificată.</p> <p>3. În vederea garantării unor servicii sigure și eficiente, promovării concurenței între operatorii de transport, precum și garantării accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport pe piața serviciului public de transport a fost adoptat Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de</p> |
|--|--|



transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulamentul*.

4. Deși domeniul de aplicare al Regulamentului este transportul terestru, pentru respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat, s-a stabilit ca transportului public de persoane pe căile navigabile interioare să i se aplice exigențele legislației europene.

Astfel că, în temeiul art. 1 alin. (2) teza a II-a, Regulamentul se poate aplica și „transportului în comun pe căi navigabile interioare și, fără a aduce atingere Regulamentului (CEE) nr. 3577/92 al Consiliului din 7 decembrie 1992 de aplicare a principiului liberei circulații a serviciilor la transporturile maritime în interiorul statelor membre (cabotaj maritim), pe ape maritime naționale.”.

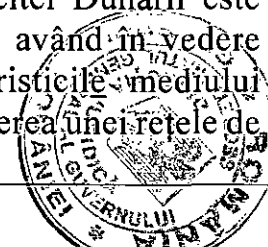
În conformitate cu dreptul european privind ajutorul de stat, serviciile de transport public pot fi exceptate de la procedura notificărilor procedurilor de ajutor de stat în condițiile îndeplinirii procedurilor prevăzute în Regulament.

5. În domeniul serviciilor publice de transport local, legislația națională incidentă o constituie Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare și Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În baza acestor două legi speciale, în special a art. 12 din Legea nr. 92/2007, serviciul public de transport local de persoane pe căile navigabile interioare se poate realiza prin servicii publice de transport prin curse regulate, considerate servicii publice de transport subvenționate, și prin servicii publice de transport ocazionale. Astfel că, organizarea, furnizarea și subvenționarea acestui serviciu este în responsabilitatea autorităților publice locale.

6. În repetate rânduri, Consiliul Județean Tulcea a notificat Ministerul Transporturilor și Infrastructurii că nu deține capacitatea organizatorică și economico-financiară pentru înființarea, organizarea și susținerea din punct de vedere financiar a serviciului public mai sus menționat și a solicitat Ministerului Transporturilor și Infrastructurii preluarea rolului de autoritate competentă, în sensul Regulamentului, în vederea asigurării locuitorilor Deltei Dunării a unor servicii de transport sigure, eficiente și de calitate.

Menționăm că legătura între localitățile Deltei Dunării este posibilă numai pe căile navigabile interioare, având în vedere caracterul de rezervație naturală și caracteristicile mediului acvatic, improprii pentru dezvoltarea și întreținerea unei rețele de drumuri locale.



|                  |   |   |
|------------------|---|---|
|                  |   | <p>7. Pentru punerea în aplicare a acestui demers este necesară, în primul pas, modificarea art. 12, art.20 și art. 24 alin. (2) din Legea nr. 92/2007 prin ordonanță a Guvernului pentru crearea excepției de la modul de organizare a serviciului public de transport persoane pe căile navigabile interioare și a serviciul public de transport naval de persoane între localitățile din Delta Dunării.</p>  |
| 1 <sup>1</sup> . | În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.  |
| 2.               | Schimbări preconizate   | <p>Proiectul de act normativ stabilește că principiile care stau la baza organizării serviciilor publice de transport pe căile navigabile interioare inclusiv modalitatea de stabilire a compensației acordate prestatorului serviciului public și obligațiile prestatorului serviciului public pentru a beneficia de compensație vor fi conforme prevederilor Regulamentului nr. 1.370/2007.</p> <p>Astfel că, pentru serviciile publice de transport persoane pe căile navigabile interioare, au calitatea de autoritate competentă în sensul Regulamentului nr. 1.370/2007; unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, cu excepția serviciului public de transport naval de persoane între localitățile din Delta Dunării, unde Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are calitatea de autoritate competentă.</p> <p>Totodată, prin proiectul de act normativ se propune ca obligațiile de serviciu public să se stabilească prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii pentru serviciul public de transport naval de persoane între localitățile din Delta Dunării sau prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ teritoriale pentru serviciul public de transport persoane pe căile navigabile interioare (ex. hotărâre a Consiliului Local Timișoara pentru transportul public de persoane pe Canalul Bega sau hotărâre a Consiliul Local Tulcea pentru transportul public de persoane în interiorul localității de pe un mal pe celălalt al Dunării).</p> <p>Categoriile de persoane care beneficiază de compensarea transportului naval, rutele, orarul și frecvența curselor aferente se stabilesc prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale, dacă aceasta are calitatea de autoritate competentă în sensul Regulamentului nr. 1.370/2007.</p> <p>Organizarea serviciului public de transport naval de persoane între localitățile din Delta Dunării, categoriile de persoane care beneficiază de compensarea transportului naval, rutele, orarul și frecvența curselor aferente, precum și criteriile pe baza cărora sunt determinate acestea se aprobă prin hotărâre a Guvernului inițiată</p> |

|    |                 |   |
|----|-----------------|---|
|    |                 | <p>de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, având în vedere calitatea sa de autoritate competentă în sensul Regulamentului nr. 1.370/2007.</p> <p>Totodată, au fost stabilite domeniile de reglementare pentru autoritățile de reglementare competente, respectiv Ministerul Transporturilor și Infrastructurii pentru transportul de persoane pe căile navigabile interioare prevăzut la art. 12 alin. (1) și Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru transportul public rutier și feroviar de persoane, cu excepția transportului efectuat cu metroul.</p> <p>Având în vedere că Regulamentul nr. 1.370/2007 nu prevede, în mod expres, corelarea procedurilor de atribuire cu legislația Uniunii Europene din domeniul achizițiilor publice, decât în situația atribuirilor de servicii publice de transport de călători cu autobuzul sau tramvaiul, pentru a defini o procedură clară și în cazul atribuirii contractelor de transport persoane pe căi navigabile se propune ca procedura de achiziție publică să fie cea prevăzută în Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare sau în Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz.</p> |
| 3. | Alte informații | <p>După adoptarea proiectului de act normativ, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va trebui să pună în aplicare procedurile de transparență și atribuire prevăzute în Regulamentul nr. 1.370/2007, pentru a se răspunde obligațiilor care decurg din Hotărârea Curții de Justiție a Comunităților Europene din 24 iulie 2003 pronunțată în cauza C-280/00 Altmark Trans GmbH (Decizia Altmark 2003).</p> <p>Compensația acordată pentru costurile pe care operatorul economic căruia i-a fost atribuit serviciu public le-ar suporta în scopul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public nu constituie un avantaj în sensul art. 107 din TFUE, cu condiția îndeplinirii cumulativ a celor "patru criterii Altmark". În cazul în care aceste criterii nu sunt îndeplinite în totalitate și sunt îndeplinite condițiile generale de aplicare a art. 107 alin. (1) din TFUE, compensația de serviciu public reprezintă ajutor de stat și se află sub incidența art. 93, 106, 107 și 108 din TFUE.</p> <p>Aplicând procedurile Regulamentului nr. 1.370/2007, pentru evitarea unui ajutor de stat incompatibil, este necesară publicarea unui anunț de intenție cu 12 luni înainte de declanșarea procedurii de atribuire competitivă în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p>  |

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

|    |                        |  |
|----|------------------------|--|
| 1. | Impactul macroeconomic | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
|----|------------------------|--|



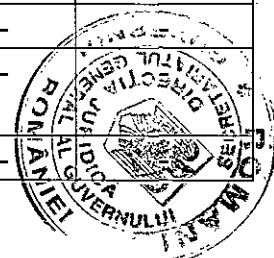
|                  |   |   |
|------------------|---|---|
| 1 <sup>1</sup> . | Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 2.               | Impactul asupra mediului de afaceri                                     | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 3.               | Impactul social   | Proiectul de act normativ are scopul de a garanta un nivel minim de acces a locuitorilor din Delta Dunării la facilitățile cele mai importante de ordin social și economic, în orice anotimp. |
| 4.               | Impactul asupra mediului  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 5.               | Alte informații   | Nu au fost identificate   |

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori |  | Anul curent | Următorii<br>4 ani |   |   |   | Media<br>pe 5 ani |
|------------|--|-------------|--------------------|---|---|---|-------------------|
| 1          |  | 2           | 3                  | 4 | 5 | 6 | 7                 |
| 1.         | Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:   |             |                    |   |   |   |                   |
|            | a) buget de stat, din acesta:                                | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | (i) impozit pe profit  | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | (ii) impozit pe venit  | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | b) bugete locale   | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | (i) impozit pe profit  | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                     | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | (i) contribuții de asigurări                                 | -           | -                  | - | - | - | -                 |
| 2.         | Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |             |                    |   |   |   |                   |
|            | a) buget de stat, din acesta:                                | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | (i) cheltuieli de personal                                   | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | (ii) bunuri și servicii                                      | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | (iii) active nefinanciare                                    | -           | -                  | - | - | - | -                 |
|            | b) bugete locale:  | -           | -                  | - | - | - | -                 |



|    |   |                         |   |   |   |   |   |
|----|---|-------------------------|---|---|---|---|---|
|    | (i) cheltuieli de personal  | -                       | - | - | - | - | - |
|    | (ii) bunuri și servicii   | -                       | - | - | - | - | - |
|    | c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  | -                       | - | - | - | - | - |
|    | (i) cheltuieli de personal  | -                       | - | - | - | - | - |
|    | (ii) bunuri și servicii   | -                       | - | - | - | - | - |
| 3. | Impact financiar, plus/minus, din care:   | -                       | - | - | - | - | - |
|    | a) Buget de stat  | -                       | - | - | - | - | - |
|    | b) Bugete locale  | -                       | - | - | - | - | - |
| 4. | Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                      | -                       | - | - | - | - | - |
| 5. | Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  | -                       | - | - | - | - | - |
| 6. | Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul           |   |   |   |   |   |
| 7. | Alte informații   | Nu au fost identificate |   |   |   |   |   |

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|    |  |  |
|----|--|--|
| 1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; |  |
|----|--|--|



|                |  |   |
|----------------|--|---|
|                | b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.                                  | MTI va iniția hotărâre de Guvern pentru organizarea serviciului public de transport naval de persoane între localitățile din Delta Dunării. |
| 1 <sup>1</sup> | Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                              | Prevederile noului act normativ respectă legislația în domeniul achizițiilor publice  |
| 2.             | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 3.             | Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 4.             | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 5.             | Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 6.             | Alte informații  | Nu au fost identificate   |

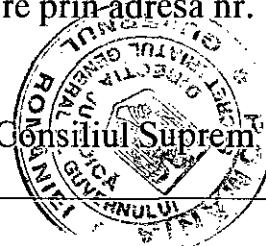
#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|    |   |  |
|----|---|--|
| 1. | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. | Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care                             | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |



|    |   |  |
|----|---|--|
|    | activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ   |  |
| 3. | Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare către următoarele structuri asociative ale administrației publice locale:<br>- Asociația Municipiilor din România (A.M.R.);<br>- Asociația Orașelor din România (A.O.R.);<br>- Asociația Comunelor din România (ACoR);<br>- Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.<br>- De asemenea, Consiliul Județean Tulcea prin adresele nr. 14808 din 23.10.2020 și nr. 13123/17.08.2021 a solicitat ca serviciul public pentru transportul persoanelor între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea să fie în continuare organizat de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și susținut de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. |
| 4. | Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect   |
| 5. | Informații privind avizarea de către<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței  | Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin <u>avizul nr. 81/2022</u><br>Consiliul Concurenței a transmis punct de vedere prin adresa nr. 503/2022 .<br><br>Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării și de la Curtea de Conturi.  |





|    |                      |                         |
|----|----------------------|-------------------------|
|    | e) Curtea de Conturi |                         |
| 6. | Alte informații      | Nu au fost identificate |

### Secțiunea a 7-a

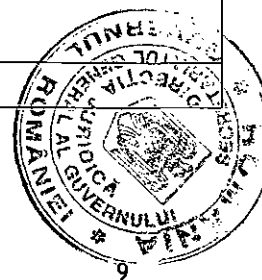
#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

|    |   |  |
|----|---|--|
| 1. | Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ   | Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.<br>Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prevederile proiectului au fost aduse la cunoștința partenerilor sociali, în cadrul ședințelor Comisiei de Dialog Social. |
| 2. | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect   |
| 3. | Alte informații   | Nu au fost identificate  |

### Secțiunea a 8-a

#### Măsurile de implementare

|    |  |                         |
|----|--|-------------------------|
| 1. | Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu au fost identificate |
| 2. | Alte informații  | Nu au fost identificate |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIME-MINISTRU**

**NICOLAE-JONEL CIUCĂ**

